

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๓ / ว ๓๘๒๒



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๒๓/๔๔
ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ว่าได้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ
พ.ศ.๒๕๖๐ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินโครงการก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรม
ในลักษณะที่ไม่เกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ โดยเลือกรูปแบบเสไฟฟ้าประติมากรรมที่มีราคาสูง
และติดตั้งในจุดที่ไม่เหมาะสม ทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณเกินความจำเป็น การติดตั้งเสไฟฟ้า
ไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดและเสไฟฟ้าประติมากรรมเกิดการชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

ดังนั้น เพื่อให้การก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เป็นไปด้วยความเหมาะสมคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ ความปลอดภัยของประชาชน และการบำรุงรักษา
จังหวัดจึงขอแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรม
ให้ดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐานการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด
และสอดคล้องเป็นไปตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินข้างต้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคดี อมรวิวัฒน์)
ของผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐๕๔-๕๔๓๑๑๙ ต่อ ๓๐๓

๐๖
๒๐๑
ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๗๔๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ก้นยายน ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๑๓/๕๒๓๗

ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า ได้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมในลักษณะที่ไม่เกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ โดยเลือกรูปแบบเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่มีราคาสูงและติดตั้งในจุดที่ไม่เหมาะสม ทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณเกินความจำเป็น การติดตั้งเสาไฟฟ้าไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และเสาไฟฟ้าประติมากรรมเกิดการชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอให้จังหวัดแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมดำเนินการ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเลือกพิจารณาเลือกรูปแบบของเสาไฟฟ้าแสงสว่างที่จะนำมาติดตั้งบนถนนให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์ของท้องถิ่น และคำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นสำคัญ สำหรับการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมเพื่อความสวยงามหรือเป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น ต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของจุดติดตั้งตามการใช้ประโยชน์ในสวนสาธารณะหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ๆ และควรคำนึงถึงความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจด้วยเนื่องจากการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมมีราคาสูงมากเมื่อเทียบกับราคาเสาไฟฟ้าแบบปกติ

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในการสัญจรของผู้ใช้ถนนในเวลากลางคืนเป็นหลัก มีรูปแบบการติดตั้งเสาไฟฟ้าสาธารณะตามแนวถนน ทางแยก วงเวียน เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และการออกแบบระยะการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องมีการคำนวณระยะห่างของเสาไฟฟ้าตามสูตรที่กำหนดไว้ในมาตรฐาน เพื่อให้ได้ระยะห่างของเสาไฟฟ้าที่ให้ค่าความส่องสว่างที่เหมาะสมไม่สูงเกินไปกว่าความจำเป็นในการใช้งานในพื้นที่ และมีทิศทางของการส่องสว่างของแสงจากไฟส่องสว่างสาธารณะที่เหมาะสม ไม่รบกวนไปยังพื้นที่ส่วนบุคคลซึ่งอาจกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมถนน

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดให้มีการบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการตรวจสอบสภาพการใช้งานของระบบไฟฟ้าแสงสว่างที่ติดตั้งในพื้นที่ให้ครอบคลุมอุปกรณ์ทุกรายการ มีรอบระยะเวลาการบำรุงรักษาอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะสายไฟฟ้าที่อาจเกิดการชำรุด ขาด หรือเสื่อมสภาพ ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาไฟฟ้าลัดวงจร ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อประชาชนที่สัญจรผ่านบริเวณนั้น พร้อมทั้งมีการจัดบันทึกการตรวจสอบสภาพและปัญหาที่เกิดขึ้น

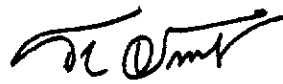
/หากพบว่า...

หากพบว่ามิอุปกรณ์ชำรุดเสียหายต้องดำเนินการแก้ไข ซ่อมแซม หรือเปลี่ยนใหม่ให้กลับมาอยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ตามปกติในทันที และจัดทำประวัติการซ่อมเสาไฟฟ้าแต่ละต้นเพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการวางแผนการซ่อมแซมบำรุงรักษาเพื่อให้ระบบไฟฟ้าแสงสว่างอยู่ในสภาพดีพร้อมใช้งานอย่างมีประสิทธิภาพตลอดจนช่วยให้ระบบไฟฟ้าแสงสว่างมีอายุการใช้งานที่ยาวนานขึ้น

ทั้งนี้ ขอให้จังหวัดเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลและให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะให้เป็นไปตามมาตรฐานการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธนา ยันตรโกวิท)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑

ผู้ประสานงาน

นางสาวพิมพ์ลดา น้อยคง โทร. ๐๖-๓๑๙๕-๔๑๙๑

“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

สำนักงานการกฤษฎีกา
เลขรับ 10747
วันที่
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 58548
วันที่ 17 พ.ย. 2560
เวลา
สำนักงานการกฤษฎีกา

ที่ ตผ ๐๐๑๗/ ๕๒๓๗

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ
วันที่ ๑๗ พ.ย. ๒๕๖๐
เวลา

เรื่อง การตรวจสอบโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมในลักษณะที่ไม่เกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ โดยเลือกรูปแบบเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่มีราคาสูงและติดตั้งในจุดที่ไม่เหมาะสม ทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณเกินความจำเป็น การติดตั้งเสาไฟฟ้าไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และเสาไฟฟ้าประติมากรรมเกิดการชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกรูปแบบเสาไฟฟ้าประติมากรรมติดตั้งในจุดที่ไม่เหมาะสม กล่าวคือ มีการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมในพื้นที่ที่ไม่ได้มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญที่จะดึงดูดให้ประชาชนมาใช้ถนนในเวลากลางคืนเพื่อชื่นชมความสวยงามของเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ติดตั้งไว้ ดังนั้นจึงไม่เกิดประโยชน์จากความสวยงามของเสาไฟฟ้าประติมากรรมแต่อย่างใด ทั้งที่การติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมมีราคาสูงมาก เมื่อเทียบกับราคาเสาไฟฟ้าตามรูปแบบปกติของกรมทางหลวง โดยเสาไฟฟ้าประติมากรรมแต่ละต้นมีราคาชุดประติมากรรมที่ใช้ประดับเสาไฟฟ้าสูงมากซึ่งเป็นส่วนของการก่อสร้างเพื่อความสวยงามเท่านั้น ไม่ได้เป็นส่วนประกอบสำคัญในการให้แสงสว่างเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของประชาชน การติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมในจุดที่ไม่เหมาะสม จึงไม่เกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและเป็นการใช้จ่ายงบประมาณสูงเกินความจำเป็น

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด ดังนี้

๒.๑ ตำแหน่งของการติดตั้งเสาไฟฟ้าไม่เป็นไปตามรูปแบบการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดไว้ และติดตั้งเสาไฟฟ้าจำนวนมากกว่าที่มาตรฐานกำหนด

๒.๒ การออกแบบระยะห่างของเสาไฟฟ้าประติมากรรมแต่ละต้นไม่มีการคำนวณตามสูตรเพื่อให้ได้ระยะการติดตั้งเสาไฟฟ้าที่ให้ค่าความส่องสว่างเป็นไปตามมาตรฐานการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และไม่มีการวัดค่าความส่องสว่างภายหลังจากการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมแล้ว จึงอาจทำให้ค่าความส่องสว่างของแสงเกินกว่าที่มาตรฐานกำหนด ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมถนน และทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสียงบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมสูงกว่าที่ควรจะเป็น

๓. เสไฟฟ้าประติมากรรมบางส่วนเกิดการชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้ จากการตรวจสอบพบว่า มีเสไฟฟ้าประติมากรรมที่ไฟฟ้าดับไม่สามารถใช้งานได้ เสไฟฟ้ามีการแตกหักเสียหาย เกิดสนิมและสีเคลือบหลุดลอก อุปกรณ์เสไฟฟ้าสูญหาย เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการดูแล บำรุงรักษาเสไฟฟ้าประติมากรรมต่อเมื่อได้รับแจ้งปัญหาไฟฟ้าดับ ไม่มีการตรวจสอบสภาพการใช้งานของเสไฟฟ้าประติมากรรมตามระยะเวลาการบำรุงรักษา และไม่มีการจัดบันทึกการซ่อมแซมในแต่ละครั้ง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินโครงการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่า เป็นไปโดยประหยัด การดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในการใช้รถใช้ถนน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพิจารณาเลือกรูปแบบของเสไฟฟ้าแสงสว่างที่จะนำมาติดตั้งบนถนนให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์ของท้องถิ่นและคำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นสำคัญ สำหรับการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมเพื่อความสวยงามหรือเป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของจุดติดตั้งตามการใช้ประโยชน์ในสวนสาธารณะหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ๆ และควรคำนึงถึงความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจด้วยเนื่องจากการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมมีราคาสูงมากเมื่อเทียบกับราคาเสไฟฟ้าแบบปกติ

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการติดตั้งเสไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในการสัญจรของผู้ใช้ถนนในเวลากลางคืนเป็นหลัก มีรูปแบบการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะตามแนวนอน ทางแยก วงเวียน เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และการออกแบบระยะเวลาการติดตั้งเสไฟฟ้าต้องมีการคำนวณระยะห่างของเสไฟฟ้าตามสูตรที่กำหนดไว้ในมาตรฐาน เพื่อให้ได้ระยะห่างของเสไฟฟ้าที่ทำให้ค่าความส่องสว่างที่เหมาะสม ไม่สูงเกินไปกว่าความจำเป็นในการใช้งานในพื้นที่ และมีทิศทางการส่องสว่างของแสงจากไฟส่องสว่างสาธารณะที่เหมาะสม ไม่รบกวนไปยังพื้นที่ส่วนบุคคลซึ่งอาจกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมถนน

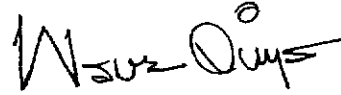
๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการตรวจสอบสภาพการใช้งานของระบบไฟฟ้าแสงสว่างที่ติดตั้งในพื้นที่ให้ครอบคลุมอุปกรณ์ทุกรายการ มีรอบระยะเวลาการบำรุงรักษาอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะสายไฟฟ้าที่อาจเกิดการชำรุด ขาด หรือลัดวงจร ทำให้เกิดไฟฟ้ารั่ว ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อประชาชนที่สัญจรผ่านบริเวณนั้น พร้อมทั้งมีการจัดบันทึกการตรวจสอบสภาพและปัญหาที่เกิดขึ้น หากพบว่ามีอุปกรณ์ชำรุดเสียหายต้องดำเนินการแก้ไข ซ่อมแซม หรือเปลี่ยนใหม่ให้กลับมาอยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ตามปกติในทันที และจัดทำประวัติการซ่อมเสไฟฟ้าแต่ละต้นเพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการวางแผนการซ่อมแซมบำรุงรักษาเพื่อให้ระบบไฟฟ้าแสงสว่างอยู่ในสภาพดีพร้อมใช้งานอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนช่วยให้ระบบไฟฟ้าแสงสว่างมีอายุการใช้งานที่ยาวนานขึ้น

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๓ -

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบเพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย จำรูญพานิชย์กุล)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๙๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao4@oag.go.th

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
พระราชดำริสมเด็จพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
เลขรับ..... 10945
วันที่ ๑ ๙ พ.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย
ตราสารสำนักงบประมาณปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 17 พ.ย. 2560
เลขรับ..... 44880
เวลา.....

ที่ ตผ ๐๐๑๓/ ๕๓๓๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 58489
วันที่ 17 พ.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

เรื่อง การตรวจสอบโครงการก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญ อำเภอเมือง จังหวัดสิงห์บุรี และมีข้อเสนอแนะให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๓/๕๐๖๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๑๓/๕๓๓๗/ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบโครงการติดตั้งเสไฟฟ้าสาธารณะประติมากรรมรูปสิงห์พร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญ อำเภอเมือง จังหวัดสิงห์บุรี และมีข้อเสนอแนะให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ในปัจจุบันประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยยังไม่มีผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบแต่อย่างใด

ต่อมาในปัจจุบันประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรมในลักษณะที่ไม่เกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ โดยเลือกรูปแบบเสไฟฟ้าประติมากรรมที่มีราคาสูงและติดตั้งในจุดที่ไม่เหมาะสม ทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณเกินความจำเป็น การติดตั้งเสไฟฟ้าไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และเสไฟฟ้าประติมากรรมเกิดการชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกรูปแบบเสไฟฟ้าประติมากรรมติดตั้งในจุดที่ไม่เหมาะสม กล่าวคือ มีการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมในพื้นที่ที่ไม่ได้มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญที่จะดึงดูดให้ประชาชนมาใช้ถนนในเวลากลางคืนเพื่อชื่นชมความสวยงามของเสไฟฟ้าประติมากรรมที่ติดตั้งไว้ ดังนั้นจึงไม่เกิดประโยชน์จากความสวยงามของเสไฟฟ้าประติมากรรมแต่อย่างใด ทั้งที่การติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมมีราคาสูงมาก เมื่อเทียบกับราคาเสไฟฟ้าตามรูปแบบปกติของกรมทางหลวง โดยเสไฟฟ้าประติมากรรมแต่ละต้นมีราคาชุดประติมากรรมที่ใช้ประดับเสไฟฟ้าสูงมากซึ่งเป็นส่วนของการก่อสร้างเพื่อความสวยงามเท่านั้น ไม่ได้เป็นส่วนประกอบสำคัญในการให้แสงสว่างเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของประชาชน การติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมในจุดที่ไม่เหมาะสม จึงไม่เกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและเป็นการใช้เงินงบประมาณสูงเกินความจำเป็น

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ เลขรับ..... 1826 วันที่ ๑ ๙ พ.ย. ๒๕๖๐ เวลา.....	พัฒนาระบบงบประมาณ เลขรับ..... 7131 วันที่ ๑ ๙ พ.ย. ๒๕๖๐ เวลา.....
---	--

๒. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด ดังนี้

๒.๑ ตำแหน่งของการติดตั้งเสาไฟฟ้าไม่เป็นไปตามรูปแบบการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดไว้ และติดตั้งเสาไฟฟ้าจำนวนมากเกินกว่าที่มาตรฐานกำหนด

๒.๒ การออกแบบระยะห่างของเสาไฟฟ้าประติมากรรมแต่ละต้นไม่มีการคำนวณตามสูตรเพื่อให้ได้ระยะการติดตั้งเสาไฟฟ้าที่ให้ค่าความส่องสว่างเป็นไปตามมาตรฐานการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และไม่มีการวัดค่าความส่องสว่างภายหลังจากการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมแล้ว จึงอาจทำให้ค่าความส่องสว่างของแสงเกินกว่าที่มาตรฐานกำหนดส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมถนน และทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสียงบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมสูงกว่าที่ควรจะเป็น

๓. เสาไฟฟ้าประติมากรรมบางส่วนเกิดการชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้ จากการตรวจสอบพบว่า มีเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ไฟฟ้าดับไม่สามารถใช้งานได้ เสาไฟฟ้ามีการแตกหักเสียหาย เกิดสนิมและสีเคลือบหลุดลอก อุปกรณ์เสาไฟฟ้าสูญหาย เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการดูแลบำรุงรักษาเสาไฟฟ้าประติมากรรมต่อเมื่อได้รับแจ้งปัญหาไฟฟ้าดับ ไม่มีการตรวจสอบสภาพการใช้งานของเสาไฟฟ้าประติมากรรมตามระยะเวลาการบำรุงรักษา และไม่มีการจัดบันทึกการซ่อมแซมในแต่ละครั้ง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่า เป็นไปโดยประหยัด การดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในการใช้รถใช้ถนน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพิจารณาเลือกรูปแบบของเสาไฟฟ้าแสงสว่างที่จะนำมาติดตั้งบนถนนให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์ของท้องถิ่นและคำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นสำคัญ สำหรับการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมเพื่อความสวยงามหรือเป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของจุดติดตั้งตามการใช้ประโยชน์ในสวนสาธารณะหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ๆ และควรคำนึงถึงความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจด้วยเนื่องจากการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมมีราคาสูงมากเมื่อเทียบกับราคาเสาไฟฟ้าแบบปกติ

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในการสัญจรของผู้ใช้ถนนในเวลากลางคืนเป็นหลัก มีรูปแบบการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะตามแนวนอน ทางแยก วงเวียน เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และการออกแบบระยะการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องมีการคำนวณระยะห่างของเสาไฟฟ้าตามสูตรที่กำหนดไว้ในมาตรฐาน เพื่อให้ได้ระยะห่างของเสาไฟฟ้าที่ให้ค่าความส่องสว่างที่เหมาะสม ไม่สูงเกินไปกว่าความจำเป็นในการใช้งานในพื้นที่ และมีทิศทางการส่องสว่างของ

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๓ -

แสงจากไฟส่องสว่างสาธารณะที่เหมาะสม ไม่รบกวนไปยังพื้นที่ส่วนบุคคลซึ่งอาจกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมถนน

๓. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการตรวจสอบสภาพการใช้งานของระบบไฟฟ้าแสงสว่างที่ติดตั้งในพื้นที่ให้ครอบคลุมอุปกรณ์ทุกรายการ มีรอบระยะเวลาการบำรุงรักษาอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะสายไฟฟ้าที่อาจเกิดการชำรุด ขาด หรือลัดวงจร ทำให้เกิดไฟฟ้ารั่ว ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อประชาชนที่สัญจรผ่านบริเวณนั้น พร้อมทั้งมีการจดบันทึกการตรวจสอบสภาพและปัญหาที่เกิดขึ้น หากพบว่ามีอุปกรณ์ชำรุดเสียหายต้องดำเนินการแก้ไข ซ่อมแซม หรือเปลี่ยนใหม่ให้กลับมาอยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ตามปกติในทันที และจัดทำประวัติการซ่อมเสาสายไฟฟ้าแต่ละต้นเพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการวางแผนการซ่อมแซมบำรุงรักษาเพื่อให้ระบบไฟฟ้าแสงสว่างอยู่ในสภาพดีพร้อมใช้งานอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนช่วยให้ระบบไฟฟ้าแสงสว่างมีอายุการใช้งานที่ยาวนานขึ้น

ทั้งนี้ ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดติดตามผลการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้วแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรชัย จำรูญพานิชย์กุล)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๙๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๓๙ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao4@oag.go.th

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
 พระราชบัญญัติว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๐

- สำเนาฉบับ -

ความหมาย

ที่ ตผ ๐๐๑๕/๒๐๐๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การตรวจสอบโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าสาธารณะประติมากรรมรูปสิงห์พร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า
 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญ อำเภอเมือง จังหวัดสิงห์บุรี

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าสาธารณะประติมากรรมรูปสิงห์พร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญ ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากโครงการปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (งบกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒) ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ดำเนินการในพื้นที่หมู่ที่ ๑ ตำบลบางมัญ อำเภอเมือง จังหวัดสิงห์บุรี ตามสัญญาเลขที่ ๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๗๒๒,๕๕๕.๐๐ บาท โดยมีเสาไฟจำนวน ๑๓ ต้น

จากการตรวจสอบพบว่า การดำเนินโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าสาธารณะประติมากรรมรูปสิงห์พร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าไม่คุ้มค่า มีการใช้งบประมาณสูงเกินความจำเป็นเนื่องจากการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมใช้งบประมาณสูงเมื่อเปรียบเทียบกับติดตั้งเสาไฟฟ้าตามถนนทั่วไป (กิ่งโคมเดียว) เป็นเงิน ๑๕,๗๐๘.๐๔ บาทต่อต้น คิดเป็นเงินรวม ๒๐๔,๒๐๔.๕๒ บาท ทั้งที่ความต้องการของชุมชนและวัตถุประสงค์ของโครงการเพียงต้องการแสงสว่างนำทางเพื่อความปลอดภัยในการสัญจรไปมา นอกจากนี้พบว่าเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปสิงห์ที่ตั้งอยู่ในชุมชน ๔ ต้น และนอกชุมชน ๕ ต้น จากการสังเกตการณ์สามารถใช้การได้เพียง ๓ ต้น ส่งผลให้การดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้ประชาชนได้อย่างแท้จริง และทำให้การใช้จ่ายเงินไม่มีประสิทธิภาพ

จากผลการตรวจสอบข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งข้อสังเกตดังกล่าวให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญดำเนินการสำรวจและแก้ไขให้เสาไฟฟ้าสาธารณะดังกล่าวสามารถใช้งานได้ตามปกติโดยเร็ว และในการดำเนินโครงการครั้งต่อไปให้คำนึงถึงการใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัดและคุ้มค่าโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของโครงการและความต้องการของชุมชน ทั้งนี้จากการติดตามผลการดำเนินการพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญได้ผูกเดินสายไฟฟ้าไว้บนประติมากรรมรูปสิงห์โยงระหว่างเสาไฟฟ้าแต่ละต้น และสายไฟมีลักษณะเป็นสายสีขาวที่ใช้เฉพาะในอาคารซึ่งเป็นการใช้งานผิดประเภท อาจเกิดอันตรายจากสายไฟฟ้าขาดหรือชำรุดได้และไม่เป็นไปตามแบบรูปารายการเดิม (เดินสายไฟฟ้าใต้ดิน) ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งให้ดำเนินการแก้ไขแล้ว

/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เงินแผ่นดินเงิน คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติ

-๒-

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าแม้มูลค่าความเสียหายขององค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญจะมีมูลค่าที่ไม่สูงนัก แต่เนื่องจากการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมกำลังเป็นที่สนใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งการก่อสร้างในลักษณะดังกล่าวเป็นการใช้งบประมาณที่สูงเกินความจำเป็น และได้คำนึงถึงความเหมาะสม ซึ่งอาจถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติโดยมิชอบที่จะต้องสอบสวนเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย จึงเห็นควรให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศไม่ให้ดำเนินการตั้งเช่นกรณีของโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าสาธารณะประติมากรรมรูปสิงห์พร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางมัญ อำเภอเมือง จังหวัดสิงห์บุรี เพื่อให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

๒๖/๑๕

(นางสาวประไพ อังกินันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๑๗/๑๗

(นางช้องอนงค์ สิลพันธ์กุล)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

(นางประไพ อังกินันท์)

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๐ ๘๐๘๘

หรือ โทร. ๐๒๒๓๓ ๘๐๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๓๘ ๕๘๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao4@oag.go.th

๒๖/๑๕
นางสาวประไพ
อังกินันท์

ทิวาพร/พิมพ์

๒๐๘๗/ทาน